











ambientales (Merlinsky, 2013). Pasada más de una década del comienzo de lo que se ha denominado un novedoso ciclo de judicialización (Delamata, 2014; Cravino, 2014), el objetivo de este artículo constituye también un aporte para la reflexión acerca de las potencialidades y limitaciones de llevar a los tribunales este tipo de problemáticas.

El trabajo de campo se realizó entre los años 2014 y el 2018 en la villa 21-24 de Barracas, en la ciudad de Buenos Aires, y en un conjunto de asentamientos, Campo Unamuno, localizados en el partido de Lomas de Zamora, en el primer cordón del conurbano bonaerense. Ambos fueron objeto de políticas de relocalización y urbanización enmarcadas en la sentencia de la causa “Mendoza”. Se buscó seleccionar dos casos en los que hubiera activas organizaciones barriales que se involucraron en la disputa de algunos de los lineamientos del PISA y que, en ese camino, contaron con el patrocinio legal de operadores jurídicos de la Defensa Pública (nacional y de la ciudad). A su vez, su localización en dos distritos diferentes, con estructuras institucionales y procesos de judicialización muy diversos (casi inexistente en la Provincia de Buenos Aires y en crecimiento en la CABA) permitió enriquecer el análisis.

Las entrevistas en profundidad realizadas a todos los miembros de las organizaciones barriales del Campo Unamuno y del camino de sirga de la Villa 21-24 constituyeron el principal material de análisis del trabajo de campo. Se decidió metodológicamente trabajar solamente con este grupo por nuestro interés específico en indagar en las prácticas y representaciones sociales de aquellos habitantes que se hallaban más directamente vinculados con el proceso organizativo de sus asentamientos. Esto último supuso también que fueran aquellos que mantenían los diálogos formales –e informales– con los diversos actores estatales, y dentro de estos tenían los vínculos más estrechos con las *experiencias jurídicas de proximidad* (Delamata, Ricciardi, Sethman, 2014) que acompañaron el proceso. Salta a la vista que la selección de esta muestra resulta sensible dado el objetivo de este trabajo, lo cual nos lleva a dos aclaraciones. Por una parte, que la bibliografía sobre esta temática no ha matizado o complejizado su análisis considerando la diversidad en relación a la participación u acercamiento a la organización colectiva de los “sujetos que esperan”. Han tomado más bien a los sujetos como individuos sin tomar en cuenta sus espacios de pertenencia y las relaciones sociales que se construyen en la *espera*. Por otra parte, que los referentes sean aquellos que podemos considerar “más activos” en su vinculación con actores estatales no quita que también sean sometidos y atravesados situaciones de espera e incertidumbre.



Al desprenderse de un trabajo más amplio centrado en las articulaciones entre el Estado -y en particular el Poder Judicial- y organizaciones sociales de barrios populares en el marco de una causa colectiva, ciertas cuestiones quedan por fuera del recorte del objeto de estudio. Así, queda planteado como interrogante a futuro el análisis de las diferencias que pueden observarse en las representaciones y accionar de estos sujetos respecto de aquellos que no participan en espacios organizativos barriales. A la vez, también clarifica la relevancia de considerar a este grupo en particular. Esta discusión toma también relevancia con este recorte en tanto gran parte de los trabajos sobre la judicialización de conflictos urbanos se han centrado en indagar en causas colectivas y en las organizaciones de distinto tipo que las llevan adelante. Así, el foco en la cuestión de la temporalidad de estos conflictos considerando específicamente a estos actores abona a las investigaciones existentes en este campo de estudio.

Todas las entrevistas a los delegados se realizaron en sus barrios. Algunas fueron en espacios comunes –como una pequeña parroquia perteneciente al culto católico en la que se realizaban las reuniones de delegados, o un centro comunitario-, pero mayormente los referentes nos invitaron a sus casas, momento en el cual, en muchas ocasiones, recorrimos sus barrios junto con ellos, que nos mostraron y describieron los sectores de los cuales eran dirigentes, su historia y las obras que se habían planificado para cada uno<sup>4</sup>. Por otra parte, se participó de las asambleas o reuniones de las organizaciones y también, de distintas actividades y encuentros sobre la problemática bajo estudio, en la que participaron tanto los dirigentes barriales (y vecinos en general) de los asentamientos seleccionados para el estudio como distintos actores estatales y no estatales involucrados en el proceso.



4 Además, se realizaron entrevistas a diferentes funcionarios públicos y actores barriales que participaron de los espacios de organización o que eran parte de organismos responsables de implementar las políticas urbano ambientales judicializadas en estos barrios. En este sentido, entrevistamos al sacerdote católico de la parroquia de la Villa 21-24, a la responsable de una ONG del asentamiento con un papel importante en la organización barrial, a una integrante del Foro Hídrico de Lomas de Zamora, a 3 abogados de la Defensoría General de la Ciudad y al Asesor Tutelar del Ministerio Público Tutelar de la ciudad que se involucró en este caso, a dos abogados y una socióloga, todos integrantes del Equipo Riachuelo de la Defensoría General de la Nación, a un concejal de Lomas de Zamora con una fuerte participación en la vida cotidiana del Campo Unamuno, a las trabajadoras del equipo de abordaje territorial de la unidad de proyectos especiales cuenca Matanza – Riachuelo del gobierno de la CABA y a un ex vicepresidente del ACUMAR.

Basado en estas preguntas, el artículo se organizará de la siguiente forma. En un primer apartado se presentará la manera en que en la bibliografía se ha abordado la relación entre el poder y la espera. En segundo lugar, describiremos ciertas prácticas y discursos del Poder Judicial que, en el marco de la causa “Mendoza”, supusieron un control sobre los tiempos de los habitantes de la cuenca. Luego, introduciremos lo que los entrevistados llamaron “problemas del mientras tanto”, es decir, problemáticas surgidas por o profundizadas en los largos años de incumplimiento de la sentencia. En un cuarto apartado, buscaremos matizar y problematizar la pasividad de los sujetos en la espera, ahondando en aquello que nos permite más bien definirla como una *espera activa* (Ferraudi Curto, 2014). Finalmente, se presentarán algunas reflexiones finales.

## LA DISTRIBUCIÓN DESIGUAL DE LA ESPERA

La construcción y la vivencia del tiempo y el espacio para los sujetos ha sido objeto de estudio de las ciencias sociales en muy diversos campos de estudio. Ya en la década de los setenta el análisis de Schwartz (1974), que se refirió a la existencia de “tiempo productivo” y “tiempo inactivo”, planteó que la distribución de éstos afirma y refuerza los arreglos de poder de un sistema social. Posteriormente, otros autores indagaron en la “espera” como un fenómeno social que da cuenta de maneras específicas de experimentar el tiempo por parte de los sectores subalternos (Bourdieu, 1999). Así, diversos autores luego la presentaron como parte de la manera en que el poder funciona en la vida cotidiana de los sectores populares (Meza y Ciurlo, 2019).

El análisis de Schwartz brinda herramientas fructíferas para acercarse a esta cuestión. El autor norteamericano parte desde una perspectiva teórica distinta a la de este trabajo y se centra más bien en el estudio de los intercambios personales que se desarrollan en el mercado entre “servidores” y “clientes” en búsqueda de acceso a bienes y servicios. Aborda la cuestión de la disposición de tiempo como un recurso e incluso utiliza analogías de éste con el dinero. Aun cuando estas cuestiones se alejan de la perspectiva aquí presentada, esta investigación da cuenta de la relación entre el tiempo y el poder y de cómo distintos sujetos pueden accionar de manera diversa en relación a su tiempo frente a una misma situación por su posición en el sistema social. Más allá de correrse de las afirmaciones del autor que asumen la racionalidad de la acción de los sujetos, resulta









permiten entender “cómo la vida social `se – hace` como *un –siempre-así*, cómo es vivida en tanto `mandato´ de tolerar lo dado” (Scribano, 2010: 180). Así, tanto Auyero como Scribano plantean que los sujetos saben (por su experiencia) que para obtener algún beneficio es necesario “demostrar que se lo merecen esperando obedientemente” (Auyero, 2013) mostrando ser “un ciudadano `en regla` (...), hay que adecuarse, hay que ser adecuado” (Scribano, 2010: 183).

Los análisis precedentes resultan imprescindibles y permiten decodificar las formas de accionar de los diversos organismos estatales frente a los sectores populares, desnaturalizando prácticas que aparentan ser contradictorias, confusas y hasta inexplicables. A su vez, abona a la profundización de una mirada compleja del Estado que se corra de perspectivas que lo describen como un ente homogéneo y monolítico e invisibilizan las relaciones de fuerza y perspectivas en disputa que conviven -conflictivamente- dentro de él (Oszlak y O’Donnell, 1995; Abrams et al., 2015). Sin embargo, la historia de los movimientos anclados en el territorio y de las políticas públicas dirigidas a estas poblaciones nos indica que en general “la forma de conseguir las cosas” por parte de los sectores oprimidos se deriva de la conflictividad y la acción -en sus múltiples formas- y no de la pasividad o de la adecuación a lo esperado. Es por esta razón que recuperamos en este trabajo las miradas críticas sobre las investigaciones citadas (en particular, sobre el trabajo de Javier Auyero), así como la bibliografía sobre movimientos sociales y acción colectiva y aquellos estudios que, desde la antropología y sociología del Estado, nos permiten complejizar y profundizar el análisis de “la espera” como un fenómeno social. Así, se incorpora la crítica de Ferraudi Curto (2014) a estos trabajos, que, como afirmarnos, parecen poner el foco en los comportamientos pasivos de los sujetos. La autora comprendió al analizar en un proceso de urbanización las relaciones entre actores estatales y barriales, que la espera es siempre *activa*, dejando lugar al análisis de las tensiones, presiones y negociaciones que tienen lugar en la permanente interpelación al Estado en esos contextos.

Como complemento resulta enriquecedor introducir los trabajos que han indagado en las relaciones entre Estado y sectores populares en la implementación de políticas públicas, poniendo el foco en las estrategias de estos últimos, como la utilización del lenguaje (Manzano, 2007) y las formas “correctas” de pedir (Olejarczyk, 2017) para alcanzar sus objetivos. Estas prácticas, que podrían aparecer como “pasivas” en otros trabajos, se comprenden así desde la capacidad de agencia y de pensamiento estratégico









y malos tratos. La lejanía de las nuevas viviendas del centro de la ciudad (en contraste con la cercanía de la villa 21-24), los graves problemas constructivos que no tardaron en suscitarse, la falta de vacantes en las escuelas de la zona y los problemas de inseguridad en las nuevas viviendas, entre otras cuestiones, fueron destacadas por los entrevistados como hitos que permitían definir estas mudanzas como *erradicaciones* en las que el Estado hasta había empeorado su calidad de vida (Fainstein, 2015).

Esta serie de hechos –que no agotan los que pueden ser descritos como formas en que los actores estatales involucrados en la causa “Mendoza” dispusieron del tiempo de los habitantes de la cuenca- nos permiten dar una imagen general sobre la manera en que el Estado le mostró a estos pobladores su posición en un esquema desigual de poder. Lo relatado se expresó desde documentos oficiales, pero también en los encuentros cotidianos de los referentes con las burocracias estatales en reuniones o con los equipos de abordaje territorial, dando forma a una “construcción cotidiana del Estado” (Auyero, 2013) en la que el lugar subalterno de los sectores populares se reforzó. A su vez, los defensores públicos son también parte del “Estado” y llevaron adelante prácticas en esta causa que se distancian claramente de aquellas descritas hasta el momento en este artículo. Observar estas cuestiones nos permite complejizar y matizar la forma en que el accionar estatal se ha representado en los trabajos sobre la relación entre tiempo y poder. La perspectiva delineada en trabajos clásicos como el de Oszlak y O’Donnell (1981) que deconstruyen la noción de un Estado monolítico y homogéneo son claves para indagar en los fenómenos analizados en este trabajo.

El tiempo desde el fallo hasta su efectivo cumplimiento es percibido en alguna medida como *intersticial*, como un hiato entre los momentos en los que realmente suceden las cosas. En este caso, ese intersticio termina convirtiéndose en doce años en los que se profundizaron problemáticas preexistentes y surgieron otras nuevas que fueron en detrimento de los derechos de los pobladores de la cuenca y formaron parte central de sus demandas ante la justicia y los actores del Poder Ejecutivo.

## LOS PROBLEMAS DEL MIENTRAS TANTO

El PISA y los convenios posteriores negociados por los actores del Poder Ejecutivo bajo la supervisión de la Justicia Federal definieron que en estos barrios debían llevarse adelante acciones integrales de urbanización y la relocalización de ciertas partes de los asentamientos (en el caso de la villa 21-24, más de 1000 familias debían ser reubicadas por habitar sobre la ribera del Riachuelo). Como hemos afirmado, estos procesos llevan ya largos años en desarrollo, y han dado lugar a nuevos conflictos y problemáticas para los habitantes de estos territorios. Este apartado pretende exponer brevemente lo que los referentes tanto en la villa 21-24 de Barracas como en el Campo Unamuno describieron como *problemas “del mientras tanto”*. De por sí, esta expresión parece remitir directamente a una situación de espera. En este caso, lo que se espera es la relocalización de las viviendas de la ribera y la urbanización integral de sus barrios. A pesar de que tanto la sentencia como escritos posteriores de la CSJN y sus intervenciones en audiencias públicas fueron novedosas y se sostuvieron en una perspectiva de derechos (con eje en el ambiental), en la búsqueda de participación de la sociedad civil y en la integralidad que debía tener este proceso, puede hablarse de una clara vulneración de derechos de la cual el Poder Judicial es parte y agravante en ciertos aspectos. En principio, cabe resaltar la creciente visibilidad que tuvieron las deficiencias de la causa en términos de la falta de espacios de participación para los habitantes de la cuenca, el acceso a la información y el acceso a la justicia en sí. Hemos presentado algunos puntos referidos a estas cuestiones en el apartado previo.

Respecto del acceso a la justicia, y para complementar lo ya enunciado, puede remarcarse la significativa distancia física y simbólica entre la CSJN y los Juzgados Federales respecto de los habitantes de los asentamientos. El juzgado responsable de las urbanizaciones y relocalizaciones (a partir del año 2012) se localiza a grandes distancias de muchas de las villas y asentamientos destinatarios de las políticas urbano – ambientales del PISA (de hecho, no está dentro de los distritos que ocupa la cuenca). Esto complicó el acceso de las burocracias judiciales a esos barrios, pero, sobre todo, la de los vecinos a los juzgados. Las dificultades para trasladarse a estas sedes del Poder Judicial y la modalidad de las –pocas– instancias abiertas para el diálogo con las organizaciones barriales (por ejemplo, los horarios), entorpecieron aún más la articulación con estos actores. En el caso del siguiente fragmento de entrevista, una dirigente barrial de la





villa 21-24 relataba los engorros y características de la llegada a la sede del juzgado de Morón desde su barrio,

Lejísimo. Acá nos juntamos nosotros en Caacupé y una vez nos consiguió un colectivo el doctor A. (abogado de la DGC) y así nos fuimos todos juntos, y volvemos todos juntos. Es un viaje larguísimo, temprano nos fuimos. (Bianca, 2016)

Los dirigentes lomenses también relataban este tipo de experiencias, pero, a diferencia de lo expresado por la dirigente de la villa 21-24, en los mismos se denotaba cierta rutinización de este tipo de acciones, que daban cuenta de que eran prácticas más usuales para estos referentes, como lo contaba uno de los dirigentes con cierta ironía:

A Morón tenemos un ratito... Pero ya hemos ido más lejos, a La Plata cada vez que vamos son un par de horitas en el colectivo. Y siempre pegando afiches antes, haciendo quilombo, pancartas, todo (Martín, 2018)

Los mediadores del Campo Unamuno viajaban usualmente a la ciudad de La Plata –sede de las autoridades provinciales-, a la ciudad de Buenos Aires –por ejemplo, para reuniones en el ACUMAR, otras instituciones del gobierno nacional o para diversas movilizaciones-, y al centro de Lomas de Zamora –sede del gobierno municipal- como parte de las prácticas usuales de la organización barrial. En este caso, los referentes preparaban estas mismas acciones de protesta para escenarios que no eran los más cotidianos. Los vecinos recrearon los repertorios ya conocidos en nuevos marcos para su acción. A su vez, dieron cuenta de cierta costumbre a que la relación con el Estado –en este caso el Poder Judicial- dispusiera de su tiempo.

Por otra parte, podemos destacar algunas problemáticas que surgieron en el proceso mismo de implementación del fallo de la causa “Mendoza”: más allá de la continuación en la vulneración de los derechos a la salud, el ambiente sano y el hábitat durante estos largos años, podemos destacar más precisamente algunos nodos de conflicto. En primer lugar, las propias acciones estatales generaron problemáticas en los asentamientos. Por ejemplo, las relocalizaciones de la ribera del Riachuelo en la villa 21-24 fueron un claro ejemplo en este sentido. El gobierno de la ciudad, luego de realizar las primeras mudanzas, dejó los terrenos desalojados con los escombros de las viviendas por años, lo que tornó el sector en un cúmulo de materiales y de basura llevando a la proliferación de plagas de distinto

tipo y otros problemas sanitarios para los nuevos vecinos frentistas (los que habían quedado ahora a orillas del río). Además, la pendiente del suelo (modificada por el trabajo de las máquinas topadoras) favoreció las inundaciones. Durante años, los terrenos que iban siendo “liberados” de viviendas quedaron abandonados y descuidados por el Estado, brindando una imagen contradictoria a los vecinos que seguían esperando las mudanzas, a quienes se les transmitía la urgencia y necesidad apremiante de abandonar ese área para mejorar sus condiciones de vida y abonar al saneamiento ambiental.

En segundo lugar, surgieron fuertes conflictos respecto de los censos a cargo de los Poderes Ejecutivos locales (a los que nos referimos en el apartado anterior). Los territorios afectados contaban con un gran número de pobladores no censados. Por una parte, esto se debió al crecimiento natural de la población, pero también, en gran medida, a la falta de consideración de la situación de los inquilinos y algunas nuevas tomas de tierras o incluso de calles o pasillos dentro de los mismos asentamientos ante el grave déficit habitacional persistente. La rotación de las personas que alquilan en el mercado informal dentro de los asentamientos no fue considerada, así como tampoco la realización de operaciones de compra venta ilegales (los certificados del censo no eran transferibles), lo cual redundó en que una gran cantidad de familias en el caso de estos dos barrios no tuviera una solución habitacional definitiva garantizada por el Estado como dictaba la sentencia.

Esto generó fragmentaciones dentro de los barrios y disputas entre aquellos que sí poseían los certificados y los que no, en relación al orden de las adjudicaciones de las obras y las mudanzas, y el mayor o menor *merecimiento* de éstas, según criterios de justicia construidos en base a la *antigüedad* en el barrio o la *necesidad* (Cravino y González Carvajal, 2012). Es necesario destacar aquí que, por ejemplo, en el caso de Campo Unamuno, una numerosa cantidad de familias estaba en proceso de tramitación de títulos de propiedad para sus viviendas desde la década de los noventa. Estos factores pusieron a la “espera” (que se articula con la antigüedad en el barrio) como un fundamento relevante para justificar su prioridad ante el Estado. Aquí, parece ponerse en juego la “paciencia” de la que hablaba Scribano (2010) como una manera de legitimarse frente a los actores públicos. Como expresaba uno de los delegados de la villa 21-24: “Sabemos que tenemos derecho, un derecho adquirido. Porque acá hay gente en este barrio que vive hace más de 40 años. Por lo tanto, ese derecho adquirido de esos vecinos nos permite hoy pelearle al gobierno” (Claudio, 2015). Así, el



merecer la vivienda “por antigüedad es un criterio nativo, establecido por los vecinos, que ofrece mayor legitimidad para el acceso a una vivienda y en muchos casos es aceptado por el Estado” (Cravino y González Carvajal, 2012: 211). En consecuencia, este tipo de criterio de merecimiento concibe al derecho y el acceso a una vivienda, como expresaba el delegado antes citado, no como universal, sino como algo “adquirido” con el pasar de los años. Es decir, aquellos que habitaban los asentamientos hace menos tiempo (inquilinos y migrantes principalmente), eran menos merecedores de las acciones estatales que aquellos ya establecidos que “esperaban hace años”. La cuestión del tiempo era entonces clave para fundamentar el acceso a derechos de unos por sobre los otros.

En el marco de esas reivindicaciones, y recuperando lo anteriormente planteado respecto de la población no censada, los referentes disputaron la ampliación de los programas y la inclusión inmediata de estas familias en los mismos. Sin embargo, remarcaban que la prioridad en la adjudicación o mejoramiento de las viviendas era de aquellos designados por el Estado en los programas originales. Uno de los delegados del Campo Unamuno expresaba, en este sentido, que existía una estrategia de familias que no habían sido censadas en su momento para ser incorporadas a los convenios. Frente a esto el referente marcaba la situación como “injusta”, o una “avivada” de estos vecinos, lo que deja traslucir que los percibía como menos merecedores de las políticas públicas, como observamos en el fragmento de la entrevista plasmada a continuación:

Los de la vereda no, los que están pegados acá a la escuela. Si vos te vas a la parte de atrás, hay gente. Aquel costado hay gente y no se puede abrir toda la calle. Como están ellos me quedó como un pasillo ahí. Los de ahí no, lo que habría que hacer con esa gente es echarlos al carajo a los que están en la calle. Esa gente vive en la calle. Se están avivando porque saben que van a hacer un proyecto de viviendas. Yo me voy a la plaza, dame una vivienda y me voy (José, 2018).

Se generaron así fragmentaciones sociales dentro de los barrios entre los que estaban incluidos en las adjudicaciones iniciales y los que no, creando disputas internas. Estos conflictos no fueron asumidos por el Estado como temas a tratar, sino que quedaron en el espacio barrial como cuestiones complejas que generaron la confrontación entre vecinos que necesitaban resoluciones. La falta de actualización de los censos por parte del Estado y la elaboración de las listas de los receptores de las políticas

a último momento (como en el caso de las relocalizaciones en la villa 21-24, en las que estas llegaron al barrio en fechas ya muy cercanas a las mudanzas), entre otras cuestiones, agravaban el peso de estas percepciones. Una de las dirigentes del Campo Unamuno se expresaba en ese sentido:

Entonces, imagínate, todavía estamos ahí, y ya otro grupo de gente joven con descendencia, van por esos terrenos, y entonces otra vez la pelea de pobre contra pobre. Yo tuve que tener acá abajo una reunión porque los conozco, porque son del barrio, y explicarles; tienen derechos, pero que también piensen en esa familia que hace tantos años están esperando, y que en todo caso lo que tienen que hacer es ir a la Municipalidad y pedir una audiencia al intendente... No sé si va a haber una respuesta ya, pero que por lo menos sean censados como personas necesitadas, y que ante eso haya otro proyecto (Julia, 2018).

En este barrio, las experiencias previas de los referentes con el Estado local, signadas por la no finalización de los programas de intervención urbana y las falencias en su implementación, generaba, por ejemplo, que esta entrevistada planteara que la solución era la organización colectiva y la propuesta de presentación de nuevos proyectos ante el municipio, para no profundizar disputas entre las familias del barrio. La implementación de estos programas en los asentamientos resultaba, por lo tanto, en una *gestión de la escasez* (Gago, 2015), en la que los dirigentes eran mediadores clave con el Estado. Aquí, las reivindicaciones del acceso a la vivienda y al hábitat como derechos universales se tensionaron con criterios de justicia barriales, como la antigüedad o la necesidad (Cravino y González Carvajal, 2012) y lo delineado por los programas estatales, en gran medida discrecionales, pero que los vecinos utilizan como fundamento del *merecimiento*. Así, en la incertidumbre reinante en relación a las políticas enmarcadas en la causa “Mendoza”, los habitantes de estos barrios generan sus propias estrategias y prácticas para imponer un orden o criterios definidos en esa espera. A lo largo de ese proceso, como ya hemos nombrado, el papel de los abogados de la Defensa Pública resultó clave para llevar estas perspectivas locales frente a los actores estatales. A su vez, dentro de un marco general de confusión, donde muchas veces la información aparecía en forma de “rumores”, los mediadores, en tanto eran los que mantenían reuniones con funcionarios estatales y mantenían relaciones más estrechas con los abogados defensores fueron correas de transmisión de información claves para los vecinos de estos barrios.



Es en este punto interesante retomar como la demanda principal –e histórica, preexistente al PISA- en estos asentamientos fue el acceso a la vivienda propia y la ligazón de la misma con una metáfora referente a la temporalidad. Da cuenta de esto la expresión de una de las delegadas de la villa 21-24 al hablar de lo que sería más importante de las nuevas viviendas: “*que sean para siempre*” (Bianca, 2017). El acceso a los títulos de propiedad aparece como la manera de romper con la dinámica de la incertidumbre, la arbitrariedad estatal y la espera a la cual se encuentran sometidos sistemáticamente los sectores populares. Podemos entrever estas mismas representaciones en las palabras de un artículo en una revista barrial del Campo Unamuno: “*a todos nos une el mismo deseo (...), el sueño de la tener nuestras propias tierras, nuestro propio hogar. Luchamos por la tranquilidad y la seguridad de que nadie nos puede sacar lo que es nuestro*” (Revista Corta la Bocha, 2013: 9). La *tranquilidad* y la *seguridad* aparecen ligadas a la casa propia y se contraponen a la confusión e incertidumbre de su situación actual de informalidad.

## ¿HAY LUGAR PARA LA AGENCIA EN LA ESPERA?

Queda claro con lo hasta aquí planteado y lo ya trabajado por numerosos autores que la espera es una de las formas en la que los sectores populares experimentan la dominación estatal. La relación entre tiempo y poder, la distribución diferenciada de la espera y la manera en que esto erosiona el poder de agencia de estos grupos sociales y su capacidad de organización quedan especificados para el caso en cuestión. Podemos observar que, aun en el marco de un caso ejemplar y novedoso en términos de garantía de derechos, en el que el acceso a la justicia y la flexibilidad de este ámbito fueron parte de las potencialidades remarcadas por distintos autores, la distancia social, física y simbólica respecto de este campo fueron un limitante al alcance de los objetivos de la sentencia, reforzado a través del manejo de los tiempos de los “beneficiarios”.

Ante estas características del accionar estatal -tanto del Poder Judicial como del Ejecutivo-, la espera por parte de los habitantes de la cuenca fue siempre *activa* (Ferraudi Curto, 2014). Los vecinos interpelaron permanentemente al Estado, cuestionando, disputando y negociando su accionar en sus territorios. El “saber – hacer” producto de esos procesos, además de las conquistas concretas alcanzadas y su espacio de negociación con los actores públicos fueron lo que construyó entre los vecinos, el *capital*

de confianza de los referentes (Ferraudi Curto, 2014). La descripción densa de los procesos organizativos y estrategias de distinto tipo llevadas adelante por los actores barriales en los largos años de dilatación del cumplimiento de la sentencia excede los objetivos específicos de este artículo. Sin embargo, nos permitimos reforzar dos cuestiones. Por una parte, que en ambos barrios se consolidaron organizaciones con diversas características, trayectorias y estrategias que interpelaron directamente a los actores estatales involucrados en la implementación de las políticas públicas judicializadas –tanto del Poder Judicial Federal como del Poder Ejecutivo local y nacional–.

En segundo lugar, es útil introducir algunas nociones que se han utilizado en los estudios acerca de las relaciones entre los sectores populares y los actores estatales en la implementación de políticas públicas como herramientas para deconstruir, en cierta medida, perspectivas que ponen el énfasis en la “paciencia” y la “adecuación” de estos grupos. Es decir, en esas prácticas podemos también ver estrategias activas por parte de los sujetos para acceder y negociar frente al Estado.

Los procesos de aprendizaje de derechos, han sido señalados como uno de los efectos de la judicialización de los conflictos y de la política (Delamata, Ricciardi y Sethman, 2014). Por otra parte, ciertos trabajos (Manzano, 2007), abordaron la forma estratégica en que los sujetos utilizan el lenguaje del Estado para vincularse con los actores que intervienen en el diseño e implementación de políticas públicas. Podríamos decir que los análisis sobre la utilización de *formas correctas de pedir* al Estado (Pantaleón, 2004 en Olejarczyk, 2017), abordan también este tipo de fenómenos sociales ocurridos en las relaciones entretejidas entre “beneficiarios” y aquellos que implementan las acciones estatales. Catalina Smulovitz, (2008) por su parte, sostuvo que el surgimiento y difusión del lenguaje de derechos fue producto de su descubrimiento como herramienta con la que legitimar y dar entidad pública a demandas (en Benítez, 2018). Creemos que poner en diálogo ambos términos y sus implicancias, para tensionarlos y matizarlos, nos permite obtener una perspectiva más cabal de lo sucedido en los asentamientos de la ribera del Riachuelo, y a su vez permite complejizar la noción de que los sujetos *esperan pacientemente*.

Los procesos de aprendizaje se relacionaron con múltiples dimensiones del conflicto. Por una parte, las experiencias organizativas fueron ámbitos de formación para los dirigentes, tanto aquellos con mayor trayectoria como para otros, que atravesaban su primera experiencia



de participación en ámbitos de este tipo. También observamos la incorporación de formas de acción colectiva dentro del ámbito jurídico y la profundización del entendimiento del funcionamiento interno de ese campo por parte de los referentes. Los nuevos saberes se articularon con sus acervos de conocimiento y experiencias previas. Los dirigentes retradujeron algunas de sus demandas en un *discurso de derechos* y accedieron al saber técnico jurídico y puntualmente a los pormenores de la causa “Mendoza”. En este proceso resultó central, tanto en la villa 21-24 como en el Campo Unamuno, pero con mayor fuerza en la CABA, el rol de los abogados en el territorio. En la villa 21-24, por ejemplo, asistimos a asambleas en las que los operadores jurídicos se tomaban un tiempo para presentar y transmitir información sobre las competencias de los diversos actores del Poder Judicial, dibujar organigramas del mismo, entre otras cuestiones que tornaron más inteligible las complejidades del conflicto en el que estaban involucrados. Los representantes barriales de los dos asentamientos utilizaron el lenguaje de la ley para enmarcar sus demandas por la gran eficacia simbólica del derecho (Bourdieu, 2000) y también, por considerar que, en ese caso, constituía la forma más legítima de dirigirse a sus interlocutores estatales (uno de los cuales era el Poder Judicial mismo). Este *framing* o *enmarcamiento* legal (Delamata, Sethman y Ricciardi, 2014) supuso la organización de las prácticas y de los sucesos del conflicto dentro de esos términos o marcos de significación. A su vez, el lenguaje de los derechos era el *lenguaje del Estado* (Manzano, 2007), por lo que dirigirse en esos términos a los organismos públicos les brindó mayor legitimidad en sus demandas y planteos, tendiendo puentes con los actores estatales, en particular con el Poder Judicial. Esta apareció como la “forma correcta de pedir” (Pantaleón, 2004 en Olejarczyk, 2017). Podríamos elucidar entonces, que tanto las acciones colectivas llevadas adelante por estas organizaciones como los aprendizajes y estrategias incorporadas constituyeron procesos activos de los sujetos durante los períodos de espera a los que se vieron sometidos por el Poder Judicial y Ejecutivo. En particular en relación al campo jurídico, opaco y desconocido para la mayor parte de la sociedad, esta incorporación de saberes constituye una disputa por reducir la distancia social y simbólica de los sectores populares frente a la justicia y una manera de buscar reducir los tiempos con los que tradicionalmente se ha relacionado con estos grupos sociales.

## REFLEXIONES FINALES

Los casos presentados en este trabajo, enmarcados en la causa “Mendoza”, permiten dar cuenta de las formas de vinculación entre el Poder Judicial y los sectores populares, y del lugar de la disposición de los tiempos de estos grupos sociales en esa relación de subordinación. Además, el análisis aporta a los debates en torno a las potencialidades y/o limitaciones del campo jurídico como arena de disputa política (Smulovitz, 2008), de las causas estructurales y de la presentación de reivindicaciones en términos de derechos.

Queda claro que el haber puesto el foco en los sujetos involucrados en los procesos organizativos de los barrios genera que el acento esté justamente puesto en la falta de pasividad de los sujetos o en su ruptura –con matices y nunca absoluta- de los mecanismos de *soportabilidad social* descritos por Scribano (2010). De todas formas, es importante incorporar estos términos y reflexiones a los trabajos acerca de la espera porque dan cuenta del poder de agencia siempre presente –por limitado que sea- de los sectores subalternizados.

El artículo abona a los estudios sobre la judicialización de los conflictos urbano ambientales y en particular en el de la causa “Mendoza”, considerada un hito en la historia del derecho ambiental en la Argentina, además de por los mecanismos de participación novedosos que incorporó. Así, esta etnografía centrada en las complejidades que suponen las diferencias entre tiempos judiciales y aquellos de los habitantes de la cuenca visibiliza como en la ejecución de la sentencia se reprodujeron dinámicas y mecanismos tradicionales que han marcado históricamente la relación entre Justicia y sectores populares. La distancia social, física y simbólica existente entre ellos se observa en este caso, en el que la Justicia aparece como una “caja negra” en la que se utiliza un discurso y saber técnico específico, el derecho, que en general no está al alcance de los pobladores de este territorio. Estas características del Poder Judicial -y del campo jurídico en general- marca la forma en que es visto en general por la sociedad, pero se refuerza frente a los sectores subalternizados. En particular en el caso de la causa “Mendoza”, además, el grado de incertidumbre de los “afectados” por la sentencia frente a las políticas públicas del PISA y las resoluciones del Poder Judicial respecto de sus condiciones de hábitat resultó en términos concretos en la vulneración de los derechos de esta población. La falta de información sobre la contaminación, la salud y las soluciones habitacionales, las acciones estatales que aparecieron como contradictorias, poco ordenadas e





impredecibles y la distancia preexistente con el Poder Judicial nos permiten complejizar y complementar estudios sobre estas temáticas realizados desde otras investigaciones del derecho y la sociología jurídica.

A su vez, este estudio nos permite deconstruir las representaciones hegemónicas del Poder Judicial y afirma la posibilidad de utilizar marcos conceptuales del análisis de políticas públicas para este tipo de casos. Se visibilizan asimismo las relaciones entre actores de este Poder del Estado con organismos del Poder Ejecutivo, a la vez que se ahonda en su funcionamiento interno. Puntualmente, el rol de las Defensorías Públicas -de la ciudad y de la Nación- en este litigio, así como las diferentes actuaciones de los jueces de ejecución dan cuenta de los conflictos internos dentro de este campo y de las diversas perspectivas puestas en juego en torno a la relación de este Poder con los sectores populares y la garantía de sus derechos. La incidencia de las prácticas de estos actores en los tiempos del proceso es una dimensión de análisis que permite dar cuenta de esos distintos posicionamientos.

Las entrevistas y lo relevado respecto de los programas del PISA dan cuenta de una superposición –no siempre armónica- de actores del Poder Ejecutivo nacional, provincial y local en estos barrios, que generaron redes de relaciones que fueron parte de lo que ordena –y desordena- el espacio barrial. También expresaron una forma de relación del Estado con los sectores populares, atravesada por la inestabilidad, el “desorden”, y el incumplimiento permanente que generaron una producción social de confusión con efectos disciplinadores (Auyero y Swistun, 2007).

Damos cuenta así de la *productividad de la espera en términos de dominación* en tanto período que no es solo vacío y represión sino también creación de sujetos subalternizados. No obstante, puede ser a su vez un momento de construcción de sujetos colectivos activos que elaboran una conciencia sobre el lugar que ocupan frente al Estado –además de una amplia serie de aprendizajes- y diversas estrategias para, desde ese lugar o rompiendo con él, obtener beneficios de su parte que les permitan acercarse a la garantía de sus derechos y a lo que consideran “justo”. En este proceso –y en el tiempo de espera- las organizaciones de los barrios de la cuenca decodificaron las formas de funcionamiento de los diversos actores del Poder Judicial, con la pretensión de modificar –aumentando- su incidencia en los tiempos de ejecución de la sentencia y distancias frente a los distintos operadores jurídicos.

Como hemos afirmado más arriba en este apartado, y aun cuando

excede los objetivos específicos de este artículo, esta indagación evidencia como el manejo de los tiempos de los habitantes de la cuenca constituye una limitación para la garantía de los derechos que se articula con otras formas no abordadas aquí. Más allá de las limitaciones destacadas, la judicialización de las problemáticas urbano ambientales y su tratamiento por el organismo de mayor jerarquía del Poder Judicial obligó al Poder Ejecutivo a intervenir este territorio articulando las jurisdicciones que lo atravesaban y sus políticas públicas. En este sentido, el enmarcamiento judicial dinamizó, por la presión ejercida por el Poder Judicial y su lógica de funcionamiento, conjuntos de reivindicaciones que preexistían en los asentamientos considerados. Además, el alargamiento de los tiempos de implementación de las políticas de relocalización con el cambio del juez de ejecución, más allá de agravar los “problemas del mientras tanto” analizados más arriba, también abrió posibilidades a las organizaciones de consolidarse y de generar nuestras estrategias que buscaron establecer diálogos y negociaciones dentro del Poder Judicial y con los actores del Poder Ejecutivo nacional y local. Incluso, durante este período -post 2012-, y con un rol de gran relevancia de las Defensorías Públicas, se establecieron novedosas articulaciones entre barrios de la cuenca que estaban afectados por el PISA. Frente a la celeridad del accionar del primer juez de ejecución, esta segunda temporalidad del proceso amplió el margen para la acción y el diálogo -aunque aun muy limitado- a la vez que dilató aun más la situación de espera de estas poblaciones.

Las demandas de las organizaciones debieron encuadrarse en los nuevos lineamientos judiciales, lo que supuso una tensión entre cierta flexibilidad que presentó el litigio por la presión de los habitantes de la cuenca y la rigidez propia de este campo, que limitaron fuertemente su participación. Estas cuestiones, como hemos desarrollado a lo largo de este trabajo, tuvieron efectos en dinámicas específicas de espera y acción colectiva. Los tiempos de la Justicia, los de los barrios y los del Poder Ejecutivo, aún más tratándose de una problemática ambiental, no están en consonancia y generan conflictos y disputas entre los sujetos que esperan y los actores estatales. Los análisis preexistentes sobre esta cuestión son fructíferos para este análisis dando cuenta del carácter reproductivo y productivo en términos de dominación de este manejo del tiempo de los habitantes de la cuenca. Pretendimos dar cuenta aquí de que, además de esto, puede indagarse en la productividad en términos de resistencia y de disputa política en la arena judicial de estos sujetos a quienes se busca someter a la espera persistente.



## BIBLIOGRAFÍA

- Abramovich, Víctor  
2007. “Acceso a la justicia y nuevas formas de participación en la esfera política”. En *Estudios socio-jurídicos*, número 9, 9-33.
- Abrams, Philip; Gupta, Akhil, y Mitchell, Timothy  
2015. *Antropología del estado*. Fondo de Cultura Económica.
- Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo  
(s/f). Características de la Cuenca Matanza Riachuelo. Disponible en: <https://www.acumar.gob.ar/caracteristicas-cuenca-matanza-riachuelo/>
- Auyero, Javier  
2013. *Pacientes del Estado*. Buenos Aires, Argentina: Eudeba.
- Auyero, Javier y Swistun Débora  
2008. *Inflamable. Estudio del Sufrimiento Ambiental*. Buenos Aires, Argentina: Editorial Paidós
- Benitez, Joaquín  
2018. “El derecho a la ciudad como estructura de sentimiento. Formas pre-emergentes de significar la vivienda y el espacio urbano en la CABA”. En *Revista Cuaderno Urbano*, número 25(25), pp. 31-49.
- Bergallo, Paola  
2014. “La causa “Mendoza”: una experiencia de judicialización cooperativa sobre el derecho a la salud”. En Gargarella, R. (coord.) *Por una justicia dialógica: el Poder Judicial como promotor de la deliberación democrática*. Buenos Aires, Argentina: Editorial Siglo XXI, 245-91.
- Bourdieu, Pierre  
1999. *Meditaciones pascalianas* (Vol. 1). Barcelona: Anagrama.
- Bourdieu, Pierre  
2000. “Elementos para una sociología del campo jurídico” En Bourdieu, P.; Teubner, G. *La fuerza del derecho*. Bogotá: UNIANDES
- Cravino, María Cristina y González Carvajal, María.L.  
2012. “El barrio son los vecinos. La (re) urbanización de villas y la perspectiva de sus habitantes”. En *Construyendo Barrios Transformaciones socioterritoriales a partir de Programas Federales de Vivienda en el Área metropolitana de Buenos Aires* (2004-2009). Buenos Aires: Ediciones CICCUS/UNGS.
- Cravino, María Cristina  
2016. “Poder judicial y ocupaciones de suelo en Buenos Aires”. En *Revista Direito e Práxis*, número 7(2), 454-491.
- Cravino María Cristina y Fainstein, Carla  
2017. “Disputas por el acceso al ambiente sano y la vivienda en la ribera del Riachuelo: derechos de los vecinos, acción de la Justicia y políticas públicas”. En *Detrás de los conflictos. Estudios sobre desigualdad urbana en la Región Metropolitana de Buenos Aires*, Ed. UNGS, Los Polvorines.

- Delamata, Gabriela  
2016. "Una década de activismo judicial en las villas de Buenos Aires". En *Revista Direito e Práxis*, número 7(2), 567-587.
- Delamata, Gabriela, Sethman, Alejandro, & Ricciardi, María Victoria  
2014. "Más allá de los estrados... Activismo judicial y repertorios de acción villera en la ciudad de Buenos Aires". En *Marginaciones sociales en el Área Metropolitana de Buenos Aires*. Acceso a la justicia, capacidades estatales y movilización legal. Buenos Aires: Biblos.
- Esain, José Alberto  
2015. "Breve reseña de la jurisprudencia histórica en el derecho ambiental argentino". Informe ambiental anual, 69-91.
- Fainstein, Carolina y Tedeschi, Sebastián  
2009. El saneamiento de la CMR y el respeto del derecho humano a la vivienda adecuada de sus residentes. Recuperado de: [http://www.farn.org.ar/riachuelo/documentos/nota\\_fainstein\\_tedeschi\\_riachuelo\\_nov09.pdf](http://www.farn.org.ar/riachuelo/documentos/nota_fainstein_tedeschi_riachuelo_nov09.pdf)
- Fainstein, Carla  
2015. "La relocalización de población del camino de sirga de la villa 21-24, ¿Erradicación o integración a la ciudad?: Representaciones y repertorios de acción colectiva en torno al reasentamiento". En *Quid 16: Revista del Área de Estudios Urbanos*, número 5, 255-283.
- Fainstein, Carla  
2018. "Judicialized urban conflicts: relocations in Villa 21-24". En *Revista Direito e Práxis*, número 9(4), 2071-2099.
- Fainstein, Carla  
2019. *Políticas urbano - ambientales judicializadas. Organizaciones barriales y actores estatales en dos asentamientos del Área Metropolitana de Buenos Aires enmarcados en la causa "Mendoza" (2010- 2018)*. Tesis doctoral. Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires.
- Fassin, Didier  
2012. *The humanitarian reason. A moral history of the present*. Berkeley: University of California Press.
- Ferraudi Curto, María Cecilia  
2014. *Ni punteros ni piqueteros: urbanización y política en una villa del conurbano*. Buenos Aires, Argentina: Editorial Gorla.
- Gago, Verónica  
2014. *La razón neoliberal. Economías barrocas y pragmática popular*. Buenos Aires: Tinta Limón.
- Manzano, Virginia  
2007. "Etnografía de la gestión colectiva de políticas estatales en organizaciones de desocupados de La Matanza-Gran Buenos Aires". En *Runa*, número 28, 77-92.
- Merklen, Denis  
2010. *Pobres ciudadanos: las clases populares en la era democrática argentina (1983 - 2003)*. Buenos Aires, Argentina: Editorial Gorla



- Merlinsky, Gabriela  
2013. *Política, derechos y justicia ambiental: el conflicto del Riachuelo*. Fondo de Cultura Económica.
- Meza, Diego y Ciurlo, Alessandra  
2019. “La “espera” en la población desplazada de Colombia. Una forma de sufrimiento y dominación social”. En *Digitium*, número 23, 1-11
- Nosetto, Luciano Ezequiel  
2018. “Nos, los patrocinantes del pueblo. Judicialización de la política y representación democrática en la Argentina del nuevo siglo”. En *Estudios de Filosofía Práctica e Historia de las ideas*, número 20, 1-24.
- Olejarczyk, Romina  
2017. “El tiempo de la (in)definición en las políticas de vivienda: de “tópicos del infortunio” y “saberes expertos”. En *Trabajo Social Hoy*, número 82, 89-110. doi: 10.12960/TSH.2017.0017
- Oszlak, Oscar y O’donnell, Guillermo  
1981. *Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación*. Centro de Estudios y Sociedad (CEDES), Buenos Aires, Documento GE CLACSO, (4).
- Oszlak, Oscar y O’donnell, Guillermo  
1995. “Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación”. En *Redes*, número 2(4), 99-128.
- Pecheny, Mario  
2017. “Introducción”. En Pecheny, M., y Palumbo, M. (comps.) *Esperar y hacer esperar: escenas y experiencias en salud, dinero y amor*. Buenos Aires: Teseo.
- Puga, Mariela  
2014. “El litigio estructural”. En *Revista de Teoría del Derecho de la Universidad de Palermo*, número 1 (2), 41-82.
- Schwartz, Barry  
1974 “Waiting, exchange, and power: the distribution of time in social systems”, En *American Journal of Sociology*, vol. 79, n. 4, pp. 841-870.
- Scribano, Adrián  
2010. “Primero hay que saber sufrir...!!! Hacia una sociología de la “espera” como mecanismo de sportabilidad social”. En Scribano, A., y Lisdero, P. (comps.) *Sensibilidades en juego: miradas múltiples desde los estudios sociales de los cuerpos y las emociones*. CEA-CONICET, Córdoba.
- Smulovitz, Catalina  
2008. “La política por otros medios. Judicialización y movilización legal en Argentina”. En *Desarrollo Económico, Revista de Ciencias Sociales*, vol. 48, 190-191.