

## 20 años no es nada: autonomía y globalismo en la política exterior argentina (2002-2022). Una contribución desde los informes del CeRPI

Viublioment, María Viviana

María Viviana Viublioment  
Universidad Nacional de La Plata, Argentina

Simonoff Alejandro, Bidondo Abril, Russo Sebastián. 20 años no es nada: autonomía y globalismo en la política exterior argentina (2002-2022). Una contribución desde los informes del CeRPI. 2022. Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales, Universidad Nacional de La Plata. 141 pp.. ISBN: 978-950-34-2177-2

**Relaciones Internacionales**  
Universidad Nacional de La Plata, Argentina  
ISSN: 1515-3371  
ISSN-e: 2314-2766  
Periodicidad: Semestral  
vol. 32, núm. 64, 2023  
revista@iri.edu.ar

URL: <http://portal.amelica.org/ameli/journal/26/264192017/>



Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons Atribución-  
NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional.

Cuando uno piensa en la política exterior de un país piensa en la conformación de las relaciones que este establece con otros estados y con la amplitud de los organismos internacionales que proporciona el entretejido internacional. Si el desarrollo de estas relaciones genera un posicionamiento de este país en cuestión respecto del entramado y como el entramado puede determinar vínculos de superioridad, de subalternidad o de paridad.

El libro que aquí presentamos pretende echar luz sobre cómo se ha desarrollado la Política Exterior Argentina en los últimos 20 años. Para ello propone analizar, de manera detallada cada uno de los gobiernos desde la creación del Centro de Estudios de Reflexión de Política Internacional en 2002 a 2022, año en que fue editado el libro y presentado en noviembre de 2022 en el Congreso de Relaciones Internacionales organizado por el Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de La Plata.

Desde el título se nos proponen varios aspectos, en primer lugar, se utiliza el comienzo del estribillo del tango Volver de Gardel y Lepera en el que se dice “20 años no es nada”. En el uso de esta frase podemos encontrar, más allá del impacto de lo conocido en otro ámbito, una forma de expresión que da cuenta del

paso del tiempo como algo inexorable, pero también como una referencia a los vaivenes que en el mismo se producen y como ello genera modificaciones en la construcción de la política exterior. En segundo lugar, al hablar de Autonomía y Globalismo en la Política Exterior Argentina (2002-2022) nos presenta las categorías con que va a realizarse el análisis de los diferentes gobiernos desarrollados en el período abordado y como el desarrollo teórico de décadas anteriores realizado por referentes de la disciplina permite profundizar su estudio. En la tercera parte del título se refiere a la contribución que se hace a dicho estudio desde los informes de CeRPI, dando cuenta así del trabajo elaborado desde los informes semestrales que se presentan para ser publicados en el segmento digital de la Revista de relaciones Internacionales del IRI.

Luego de detenernos en su título debemos ingresar a la lectura del libro, en la cual nos encontramos con la presentación realizada por el Dr. Alejandro Simonoff, Coordinador del Centro de Reflexión en la cual se explican las intenciones y pretensiones de la publicación. En la misma se propone invitar al lector a conocer el recorrido que ha llevado el CeRPI en estos 20 años desde su creación y mostrar cuál será el abordaje de los capítulos que se desarrollaran a continuación.

Luego se presentarán los cinco capítulos que componen el libro en los que se profundizará detalladamente y de manera analítica cada una de las presidencias argentinas de los últimos 20 años y como cada una de ellas llevará adelante su acción sobre las relaciones exteriores que entablará. Los capítulos abarcan desde la presidencia provisoria de Eduardo Duhalde, que llega al ejercicio de ésta luego de la crisis generada por la abrupta salida del poder del gobierno de la Alianza liderado por Fernando De La Rúa, una semana de inestabilidad y luego el nombramiento de Duhalde se produce con la anuencia de ambas cámaras legislativas. Luego llega al poder, con una legitimidad electoral de solo el 22% de los votos Néstor Kirchner, quien debe consolidar el poder desde diferentes variables y políticas públicas, entre ellas el diseño de la Política Exterior, que brindará en ciertos aspectos una solidez que se corresponde con la llegada, a varios países de América Latina, de líderes populares con una matriz ideológica similar a la planteada por el entonces presidente Argentino. A Kirchner lo sucede Cristina Fernández que ejercerá la presidencia en dos mandatos consecutivos y que a su vez, siendo parte del mismo campo ideológico que su predecesor, profundiza gran parte las acciones de la política exterior llevada adelante en el anterior gobierno. Aun así, el contexto internacional cambia en varios aspectos y el más relevante de ellos tiene que ver con atravesar la crisis del 2008 que repercute en todos los países del mundo y hace redireccionar tanto la política exterior como la interna para poder sortear los efectos que se producen. En 2015, al realizarse las elecciones democráticas correspondientes se erige como ganador de las mismas el presidente Mauricio Macri que responde a una matriz ideológica ligada al neoliberalismo, por lo tanto, en su despliegue la política externa cambia sus lineamientos e intenta posicionarse de manera directa con las potencias históricamente hegemónicas, privilegiando así la relación con Estados Unidos y la Unión Europea. En último lugar se pone el foco sobre la presidencia de Alberto Fernández, quien llega al poder de la mano de un frente electoral que está compuesto por diferentes partidos progresistas y en su gran mayoría por el peronismo en cualquiera de sus expresiones. En este caso Alberto Fernández, al momento de la publicación, aún se encuentra en ejercicio del poder ejecutivo.

Cada uno de los autores y autoras que llevó adelante el trabajo de investigación y escritura de este libro ha intentado abarcar todas las variables posibles que analicen de manera transversal la política exterior de la Argentina. Han podido demostrar, en cada una de sus expresiones que la política exterior se teje en diferentes ámbitos y que tiene distintos aspectos que la hacen variar y fluctuar. De ahí que la observación que subyace a lo largo de la investigación tenga que ver con la cercanía a la conceptualización de Autonomismo o Globalismo según corresponda el caso. Y tomando en cuenta dicha observación es que debe ocuparse detenidamente cada caso y pensar en los ejes que atraviesan a esta investigación. Dichos ejes tienen que ver con el relacionamiento de cada uno de los gobiernos con la región Latinoamericana y sus propios organismos de integración; el acercamiento o alejamiento de Estados Unidos, no solo como hegemón, sino también como país decisorio a la hora de renegociar con acreedores públicos y privados la deuda externa del país. El posicionamiento que implica también la relación con Rusia y China que ha sido fluctuante en el tiempo dependiendo de la

matriz del campo ideológico que cada gobierno haya tenido y tenga, y la necesidad de inversión a la que ambas potencias emergentes puedan responder. Tomando en cuenta cada uno de los contextos en los que se desarrollan estos gobiernos existen puntos de análisis como la relaciones con los Organismos Multilaterales de Crédito, los países de Asia y África y la agenda que propone la Cuestión Malvinas.

Quienes han desarrollado la investigación que compone este libro han decidido atravesar las agendas gubernamentales que, si bien tienen puntos en común son características de cada gobierno y de su propia estructura decisional constituida por el presidente o presidenta que ejerza el ejecutivo, las y los cancilleres y los diferentes equipos de trabajo que componen los ministerios estratégicos que deban relacionarse, como el claro ejemplo del Ministerio de Planificación dirigido por Julio De Vido que lleva negociaciones directas con Venezuela. A su vez estas agendas también tienen una construcción que responde a los intereses ideológicos y políticos, como a los intereses propiamente pragmáticos que generen un beneficio en la sociedad en general.

Para culminar la Mg. Victoria Zapata realiza la Conclusión de la publicación. En ella encontraremos el abordaje integral de cada uno de los capítulos realizados por autores y autoras y la profundización en la conceptualización de la política exterior como política pública que un Estado decide aplicar y desarrollar y que responde al tejido de relaciones, y que necesariamente debe tender a ser flexible respondiendo a los avatares que se plantean en los escenarios internacionales en los que cada país debe insertarse. Desde esta perspectiva es que propone un cierre analítico y de síntesis de cada uno de los capítulos presentados.

Al final del libro también se presenta un anexo con los nombres de cada uno y cada una de las integrantes del CeRPI en sus 20 años de trabajo ininterrumpido. A su vez también se pretende, desde esta publicación, homenajear todo el proceso de trabajo y sostenimiento que este Centro ha llevado adelante intentando entender, explicar y socializar la Política Exterior que ha regido a la Argentina desde sus orígenes, pero puntualizando en las publicaciones semestrales que todos y todas sus integrantes han realizado dejando su huella imborrable. De más está decir que la pretensión de homenaje esta lograda definitivamente.